

Den Haag, 24 september 2024

Ministerie I&W
T.a.v. de heer E. Miggelbrink

Betreft : CTGG input Biënniumdocument 2025-2026

Beste Erik,

Het nieuwe Biënnium 2025-2026 is aanstaande en de betrokkenheid van Nederland bij de internationale overleggen wordt door alle partijen, zowel nationaal als internationaal, gewaardeerd. Daarom zijn wij als CTGG ook blij dat wij daar tijdig bij betrokken worden en dat onze input op prijs wordt gesteld. Aangezien het proces voor het laatste Biënnium niet helemaal vlekkeloos is verlopen, hebben wij gemeend om voorafgaand aan het nieuwe proces reeds een aantal issues naar voren te brengen waar het ministerie I&W zich internationaal hard voor zou kunnen maken.

1. Tweejaarlijkse aanpassing van de internationale regelgeving

Het proces om elke twee jaar de internationale regelgeving aan te passen is op zich een loffelijk streven omdat daarmee snel ingesprongen kan worden op tekortkomingen en innovatieve ontwikkelingen. Dat proces zorgt echter ook voor arbeidsintensieve overleggen waar kwaliteit vaak ondergeschikt is aan snelheid, aangezien voor een fundamentele discussie over een voorstel na een paar vergaderingen toch onder druk komt als snel een besluit moet worden genomen om in volgende biënnium van kracht te laten worden. Dit proces van de twee jaarlijkse wijzigingen zou gewijzigd kunnen worden in een vijfjaarlijkse wijziging en waarbij urgente wijzigingen via een Multilaterale Overeenkomst tijdelijk doorgevoerd kunnen worden; een definitieve opname in de regelgeving volgt dan bij aanvang van de volgende vijfjaarlijkse periode. Deze aanpassing zorgt voor veel meer rust in het proces, een betere afweging van voorstellen en ook tevens een substantiële reductie van vergadertijd.

2. Betere kwalificatie/inzet van de Veiligheidsadviseur

De Veiligheidsadviseur (VA) speelt in de dagelijkse praktijk een belangrijke rol bij de naleving van de internationale regels van het vervoer van gevaarlijke stoffen. In deze regels zijn veel verantwoordelijkheden opgenomen voor deze functionaris die daarmee een wezenlijke bijdrage kan geven aan het verbeteren van de veiligheid in zijn algemeenheid. In de reguliere opleiding wordt wel de wetgeving behandeld, maar veel van de overige verplichtingen komen niet aan de orde, hiermee wordt een kans gemist om het begrip veiligheid duurzaam op een nog hoger niveau te krijgen. Hoewel een groot aantal VA's op een serieuze manier hun vak uitoefenen, zou qua opleiding meer aandacht besteed kunnen worden aan deze aspecten, zoals van het onderzoeken van incidenten en opstellen van verbeterrapportages, het uitvoeren van risico-analyses, opstellen en toetsen van procedures, enz. Dat was ook een conclusie van het onderzoek van het RIVM naar het aspect leren van incidenten in 2023.

Daarnaast wordt deze functie binnen de diverse bedrijven op een verschillend niveau invulling gegeven. Vanuit de branches en het ministerie is het niet altijd duidelijk wie de functie vervuld en hoe deze personen te benaderen zijn. Een centraal register van deze functionarissen is gewenst ter verbetering van de communicatie en het geven van een duidelijke(re) positie binnen het bedrijf.

3. Criteria voor classificatie van milieugevaarlijke mengsels

Door beter onderzoek naar de eigenschappen van stoffen op het gebied van milieugevaarlijkheid worden steeds vaker stoffen en mengsels als milieugevaarlijk geclassificeerd; hoewel het natuurlijk begrijpelijk is dat deze producten niet in het milieu terecht komen bij een incident, zijn de criteria voor deze categorie voor mengsels in vergelijking met de andere gevarenklassen onnodig streng. Stoffen met slechts marginale gevaren dienen dan geclassificeerd te worden met bijbehorende eisen m.b.t verpakking en etikettering; zie bijv. blz. 7 van het recente UN-TDG document van CEPE. Hoewel dit natuurlijk een item is dat de industrie in internationaal verband aan de orde zou moeten stellen, kan uw ministerie wel terughoudend zijn bij voorstellen indien die aan de orde komen. Voor dit aspect dreigt namelijk ook het probleem dat we in de toekomst door "de bomen het bos niet meer zien" en ook inspectiediensten niet meer weten op welke zaken men zich bij risicogericht inspecteren moet concentreren.

4. Stimuleren gebruik recycle verpakkingen

In het kader van duurzaamheid en circulariteit willen we als industrie het mogelijk maken om ook UN-goedgekeurde gerecyclede kunststof verpakkingen. Nu is het helaas nog niet mogelijk om gerecyclede kunststof voor UN-gekeurde verpakkingen te gebruiken.

5. Human experience m.b.t. vervoersvoorwaarden

De herclassificatie van stoffen als gevolg van nieuwe inzichten, met name vanuit CLP, verloopt moeizaam en dat is ook voor de CTGG een knelpunt. De VNCI pleit internationaal er al langer voor om dat meer voortvarend op te pakken, omdat het belang van communiceren van de juiste gevaren, met name voor hulpverleners, wordt onderschat; bij herclassificatie is namelijk vaak sprake van een aanvullend gevaar. De terughoudendheid bij de industrie wordt veroorzaakt omdat bij herclassificatie vaak ook de vervoersvoorwaarden strenger kunnen worden, terwijl vanuit de praktijk de betreffende stof al decennia op een veiligheid manier vervoerd wordt; overigens heeft de industrie ook nog nooit gepleit voor verlichting van de vervoersvoorwaarden als blijkt de classificatie te zwaar bleek te zijn. Daarom het pleidooi dat het ministerie deze pragmatische benadering internationaal aan de orde stelt; indien dit voorstel vanuit de industrie wordt gebracht zal de reactie bij collega-overheden vermoedelijk afhoudend zijn.

Anders gezegd: Indien een stof zwaarder geclassificeerd wordt, zou overwogen moeten worden, de bestaande vervoersvoorwaarden te handhaven, indien het vervoer al decennia zonder problemen wordt afgewikkeld.

Hans Verhoeven (voorzitter)

Secretariaat CTGG
Loire 150, 2491 AK Den Haag
Postbus 443, 2260 AK Leidschendam
www.ctgg.nl