

Koninklijke VNCI/ Mengend Nederland

PGS 31 NS

Vertegenwoordigers bedrijfsleven in plenair overleg:

M. Gout (tot medio 2022, Hexion namens VNCI)

L. Bosua (vanaf Sept. 2022, Paltrock, namens MNL)

*C. Yu (tot Feb. 2023 ,NVZ – Schoon | Hygiënisch | Duurzaam,
namens MNL)*

J.M. van Dixhoorn (The Dow Chemical Company, namens VNCI)



VNCI

Koninklijke Vereniging
van de Nederlandse
Chemische Industrie





**Chemie maakt
duurzaam rijden
mogelijk**

Vervoer

VNCI en Mengend Nederland

- De Koninklijke Vereniging van de Nederlandse Chemische Industrie (VNCI) is de brancheorganisatie voor de chemische industrie in Nederland. Wij verbinden deze bedrijven met de samenleving, met de overheid en met elkaar. VNCI stemt voor PGS ook af met andere brancheorganisaties (VOTOB, Deltalinqs)
- Mengend Nederland is het samenwerkingsverband van de brancheorganisaties voor desinfectie- en reinigingsmiddelen (NVZ), cosmetica (NCV), spuitbussen (NAV), lijmen en kitten (VLK), en verf en drukinkt (VVVF). Sinds medio 2020 slaan zij de handen ineen voor duurzame en veilige productie in Nederland en voor verantwoord gebruik van hun producten







Intro




- Impact PGS 31 Nieuwe Stijl (NS) met name m.b.t.:
 - Brandblusvoorzieningen/bedrijfsbrandweer (bovengrondse opslag ADR 3/6.1)
 - Laad/los voorschriften (overvulbeveiliging, gesloten belading)
 - Wisselvaten (tot 30 m3)
- Publieke consultatie mei 2023
- Na verwerking commentaren en goedkeuring door PGS Programmaraad is PGS 31 Nieuwe Stijl definitief (eind 2023)
- 156 Maatregelen Paragraaf 7.3 t/m 7.9
- Overzicht wijzigingen t.o.v. PGS 31 versie 2021 in bijlage K en M
- Implementatietermijnen bestaande situaties nieuwe maatregelen in bijlage L
- In Programmaraad en RIVM discussie over CMR stoffen, Effectmodellering, Warmtecontouren
- PGS Bouwsteen 3 discussie gelijkwaardigheid technische/organisatorische maatregelen

Inhoud

- Positie PGS 31 ten opzichte van andere PGS-richtlijnen
- Ow/BAL aanwijzing van PGS 31 vs toepassingsgebied in PGS 31 NS
- Onderscheid opslag- en procestanks (anders dan PGS 29 en PGS 31 OS)
- Wisselvaten
- Ingeterpte/ondergrondse tanks
- Overheid/bedrijfsbrandweer en VBB systemen
- Arbobijlage (Doet de arbeidsinspectie nog mee? CMR stoffen)

Toepassingsgebied PGS 31 is omvangrijk (naast diverse tanktypes):

ADR-klasse	Pictogram
3 - Brandbare vloeistoffen	
5.1 - Anorganische peroxiden	
5.2 A - Organische peroxiden cat. A	
6.1 - Giftige stoffen	
8 - Bijtende stoffen	
9 - Overig gevaar	

CLP gevarenklasse	Pictogram*
H340 - Mutageen cat. 1	
H350 - Kankerverwekkend cat. 1	
H360 - Reprotoxisch cat. 1	

NB: het 'exploding man'-pictogram kan ook vermeld worden voor gevaarsindelingen die niet onder PGS 31 vallen.

Ow/BAL aanwijzing van PGS 31 vs toepassingsgebied PGS 31 (1)

- Voorbeeld uit BAL over aanwijzing van PGS 31, art. 4.966, lid 2:
 - *“Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 4.958, wordt voldaan aan PGS 31, als het gaat om het opslaan van andere vloeibare gevaarlijke stoffen dan vloeibare brandstoffen.”*
 - 4.958: *“het opslaan van vloeibare gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 3 in een ondergrondse opslagtank.”*
- Bij het nalopen van het BAL (2022), bleek dat het BAL voor minder situaties PGS 31 aanwijst dan het toepassingsgebied van PGS 31, dat is nu nog steeds zo.

Ow/BAL aanwijzing van PGS 31 vs toepassingsgebied PGS 31 (2)

Huidige situatie:

- Activiteitenbesluit milieubeheer (AB) wijst bepaalde opslagactiviteiten aan als milieubelastende activiteit (mba)
 - Vergunningsplicht voor mba
- Als mba onder toepassingsgebied PGS 31 OS valt, dan verwijst de vergunning daarnaar
- Voor praktisch alle opslagsituaties waar PGS 31 OS geldt, zijn vergunningen afgegeven

Ow/BAL aanwijzing van PGS 31 vs toepassingsgebied PGS 31 (3)

Situatie onder Ow/BAL (BAL-artikelen 3.24, 3.25, 3.26):

- Onder het BAL vallen bepaalde mba's niet meer onder vergunningsplicht
- Niet-vergunningsplichtige mba: BAL eist direct PGS 31 of stelt algemene regels aan deze mba
- Meldingsplicht bij bevoegd gezag van aantal niet-vergunningplichtige mba's
- Voor mba's met vergunningsplicht verandert de situatie niet

Ow/BAL aanwijzing van PGS 31 vs toepassingsgebied PGS 31 (4)

Situatie onder Ow/BAL (BAL-artikelen 3.24, 3.25, 3.26)

Er zijn drie situaties te onderscheiden waarbij PGS 31 (deels) van toepassing is:

1. Opslag waarbij PGS 31 via vergunning wordt geëist, toepassingsgebied PGS 31 geldt
2. Opslag waarbij PGS 31 direct via BAL wordt geëist, geen vergunningsplicht voor mba
3. **Opslag waarbij delen van PGS 31 wordt geëist, zonder directe verwijzing naar PGS 31, geen vergunningsplicht voor mba**

Situatie 3 kan tot onduidelijkheid leiden

- Per bevoegd gezag kunnen andere eisen worden gesteld
 - Dit kan leiden tot rechtsongelijkheid en onduidelijkheid in de markt
- Door NL Arbeidsinspectie wordt ook PGS 31 gehanteerd voor maatregelen, naast Wabo-bevoegd gezag (geregeld in de vergunning)
- Gewenst voor veiligheid (bodem) om voor bepaalde mba's onder het BAL minder eisen te stellen dan voorheen op basis van PGS 31? (Nieuwe BB CVM per 1 januari 2024)

Ow/BAL aanwijzing van PGS 31 vs toepassingsgebied PGS 31 (5)

Situatie onder Ow/BAL (BAL-artikelen 3.24, 3.25, 3.26)

- Dit betreft tanks met een inhoud van meer dan 250 l, en minder dan of gelijk aan 150 m³, die de volgende vloeistoffen bevatten (of/of):
 - Gasolie, diesel of huisbrandolie met een vlampunt van 55 °C of hoger;
 - Vloeistoffen met een vlampunt van 55 °C of hoger, die verwarmd worden tot een temperatuur die hoger is dan 5 °C onder het vlampunt (voor zuivere stoffen) of 15 °C voor mengsels;
 - Vloeistoffen van ADR klasse 5.1 (oxiderende stoffen);
 - Vloeistoffen van ADR klasse 8, VG II of III (bijtende en corrosieve stoffen);
 - Vloeistoffen van ADR klasse 9 (aqua toxische stoffen).

PGS 31 NS-werkgroep initiatief toepassingsgebied BAL gelijk te trekken met PGS 31 (ADR 3 VPG 1 en 2, ADR 5.2) heeft tot nu toe niets opgeleverd. Komende maanden volgt hopelijk meer duidelijkheid hoe hiermee wordt omgegaan

Onderscheid opslag- en procestanks (1)

Veel bedrijven produceren/maken mengsels:

- Dergelijke bedrijven krijgen een grote diversiteit grondstoffen (vast, vloeibaar) binnen
- Produceren door grondstoffen in tanks te mengen ('losse' mengtank (zonder aansluitingen?) = procestank)
- Voor MKB en grote industriële bedrijven is het belangrijk om duidelijk onderscheid te hebben tussen opslag- en procestanks



Onderscheid opslag- en procestanks (2)



- Aanleiding: er blijken in de praktijk vaak discussies te ontstaan tussen bevoegd gezagen en bedrijven over wanneer een tank voor opslag of proces wordt gebruikt
- Op opslagtanks is PGS 31 NS van toepassing, op procestanks niet
- Voor procestank moet vlg. PGS 31 NS een systematiek voor identificeren van gevaren en beoordelen van risico's te zijn toegepast
- Definitie procestank/opslagtank in paragraaf 1.3 PGS 31 NS (ingewikkeld maar passend compromis?)

Onderscheid opslag- en procestanks (3)

Huidige situatie in PGS 31 (hoofdzaak):



- PGS 31 is niet van toepassing op tanks die onderdeel vormen van een procesinstallatie (bijvoorbeeld een mengtank).
- Procestank is opgesteld in een procesomgeving
- Deze richtlijn is van toepassing op tankinstallaties waarbij sprake is van opslag. Een buffertank die onderdeel uitmaakt van een procesinstallatie, kan nooit tot de werkingssfeer van PGS 31 horen.

Onderscheid opslag- en procestanks (4)

Situatie in PGS 31 NS 2023 (1)

Indien een tank opgesteld staat in een opslagomgeving is het uitgangspunt dat deze beschouwd wordt als een opslagtank, tenzij er duidelijk procesmatige handelingen in de tank plaats vinden. Wanneer een tank onderdeel is van een procesomgeving is het uitgangspunt dat deze beschouwd wordt als een procestank.

Ook dient opgemerkt te worden dat op kleine(re) productielocaties de proces- en opslagtanks in veel gevallen in dezelfde omgeving staan. Dit vanwege ontwerptechnische overwegingen en het nemen van risicobeheersmaatregelen die voor beide soorten tanks nodig zijn. Denk bijvoorbeeld aan een opvangvoorziening en brandbeheersing.

De veiligheid en risicobeheersmaatregelen voor procestanks dienen bepaald te worden door een systematiek voor identificatie van de gevaren en beoordeling van de risico's. De opslagtanks blijven in deze gemengde situatie opslagtanks.

Het toevoegen van inhibitor of additieven wordt gezien als een activiteit die bij opslagtanks kan worden uitgevoerd: Het toevoegen en mengen van een inhibitor om een ongewenste reactie van de stof/het mengsel bij opslag (na het (meng)proces) te voorkomen, is geen proceshandeling.

Onderscheid opslag- en procestanks (5)

Situatie in PGS 31 NS 2023 (2)

Kenmerken van een opslagomgeving:

- Opstelling van tank(s) op een apart deel van het terrein buiten de procesinstallatie.
- Over het algemeen in opvangvoorzieningen, alleen of met meerdere opslagtanks.
- Indien verbonden met de procesinstallatie is dit middels toevoer- of afvoerleidingen die tussen de verschillende delen van het terrein lopen. Over het algemeen over langere afstand over meerder delen van het terrein.

Kenmerken van een procesomgeving:

- Opstelling van tank(s) samen met andere procesinstallaties zoals reactorvaten, warmtewisselaars, heaters, buffertanks etc.
- Zowel aan de toevoer- als aan de afvoorzijde direct verbonden met andere delen van de procesinstallatie.
- Over het algemeen over kortere afstanden binnen de betreffende procesinstallatie.
- Losse mengtanks zonder aansluitingen waarbij de te mengen stoffen van boven worden toegevoegd.
- Gedeelde voorzieningen met de procesinstallatie, zoals detectiesystemen, blus- en koelvoorzieningen, productopvang, etc.

Met procesmatige handelingen wordt bedoeld:

- Veranderingen van (chemische) samenstelling. Handelingen of bewerkingen waardoor een hoger risico ontstaat, zoals druk- of temperatuurverhoging, die andere maatregelen vereisen dan beschreven in deze PGS.

Handelingen die niet worden beschouwd als procesmatig zijn:

- Roeren/rondpompen in dezelfde tank (homogeniseren) om een product gemengd te houden. Hier kan ook het op temperatuur houden van een vloeistof bij horen om een product gemengd/vloeibaar te houden.

Wisselvaten tot 30 m3

Subtitel

Vervangt hoofdstuk 4 Tijdelijke opslag PGS 31 OS

- *Wisselvaten: ADR verpakkingen (binnen ADR keuringstermijn)*
- *Max 1 jaar dezelfde verpakking toepassen*
- *> 3m3 max 2 naast elkaar of aanvullende maatregelen*
- *Beperkt aantal voorschriften:*
 - *Lektest (ontvlambaar en acuut toxisch)*
 - *Markering opstelplaats*
 - *Lekbak of aansluiting op procesriool*
 - *Geen tussentijdse belading toegestaan*
 - *Ademventiel*
 - *Acuut toxisch PRIE/veiligheidsstudie*
 - *Enz.*

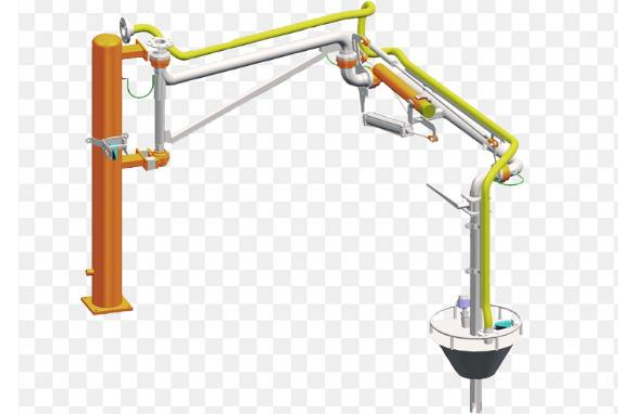


Ondergrondse en ingeterpte tanks

- Voorkeur voor ingeterpt/OG bij opslag van ADR 3, maar geen verplichting
- Kan oplossing zijn voor dure brandpreventieve en repressieve maatregelen (dat geldt ook voor dubbelwandige tanks)
- Gebruik van deze tanktypes is (nog) beperkt (vaak PGS 28)

Laad/los maatregelen o.a.:

- Maatregel voor monsternamen (RIE), zelfsluitende peildoppen e.d.
- Gesloten belading bij Acuut toxisch bij inhalatie (vnl. ADR 3 VG I en II), lekvrije koppeling (M78, M79, M80)
- Wisselende producten: controle op interreactiviteit/dedicated laad/los aansluiting
- Gasdetectie/branddetectie/vloeistofdetectie (ook bij de opslag installatie)



Inzet Brandweer Nederland

Beleidsdocument Brandweer Nederland:

- Terugtrekken van overheidsbrandweer tot basale inzet:
 - Max 18 minuten voor 1^e TS (1 monitor 1500 l/min)
 - Max 1500 l SvM (binnen één uur)
 - Met als gevolg beperking blussing en koeling door overheidsbrandweer (grens aan opslag: 300 m², 300 m³)
 - Voldoende Water en SvM moet aanwezig zijn!
- Per Veiligheidsregio verschil in zorg, bestuurlijk vastgesteld: afstemmen met VR, aanvalsplannen uitwerken

En:

- Nodige discussie m.b.t. Opslag ADR 3 en ADR 6.1 en inzet bedrijfsbrandweer versus stationaire installaties (VBB systemen) zowel met NLA als met Brw vertegenwoordigers
- Nieuwe tabellen met afstanden voor warmtecontouren (Plasbrand tankput en tankbrand vlakke bodem tanks)
- Inert gas padding systeem als stand der techniek ipv inwendig blussysteem

Arbobijlage (1)

- Aanleiding Arbobijlage (werktitel): gebruikers van PGS 31 kunnen er van uitgaan dat met het voldoen aan PGS 31, men voldoet aan Arbowetgeving
- Doel: informeren gebruikers PGS 31 dat Arbowetgeving breder is dan alleen PGS 31
 - PGS 31-richtlijn is een invulling van wetgeving vanuit milieu, externe veiligheid en brand
 - Arbowetgeving geldt altijd en vereist dat een werkgever voor een veilige werkomgeving zorgt
 - PGS 31-maatregelen geven deels invulling aan verplichtingen uit Arbowetgeving

Arbobijlage (2)

- Arbobijlage geeft voorbeelden van handelingen met alle gevaarlijke stoffen en dat daarvoor bijvoorbeeld RI&E vereist is
- Hulpmiddelen zoals de Zelfinspectie 'Werken met gevaarlijke stoffen'
- Sommige branches hebben een arbocatalogus beschikbaar
- Overzicht van relevante artikelen uit de Arbowetgeving
- Inzet van NLA is onduidelijk: nog deelnemen aan PGS (beoordeling einddocument) of eigen wetgeving uitbreiden (Arboregeling)

Einde presentatie

- Vragen/opmerkingen?
- Vervolg: openbare commentaarronde, behandeling commentaren in plenair overleg vervolgens vaststelling PGS 31 NS:
- Stuur commentaar naar brancheorganisaties en PGS 31 industrieleden dan kunnen we ze bundelen.

