

# Stand van zaken

## Modernisering Omgevingsveiligheid beleid (MOV)

CTGG-dag 22 april 2022

Dick van den Brand  
Adviseur VNCI en CTGG



1

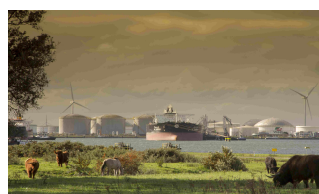
## Doel Omgevingswet

De Omgevingswet bundelt wetgeving en regels voor ruimte, wonen, (recreëren), infrastructuur, milieu, natuur en water. Daarmee vormt de Wet de basis voor de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving

**Centrale vraag ?  
Waar krijgen bedrijven op het  
gebied van externe veiligheid mee  
te maken ?**

en

**Hoe zit het met Basisnet?**



CTGG-dag – 22 april 2022

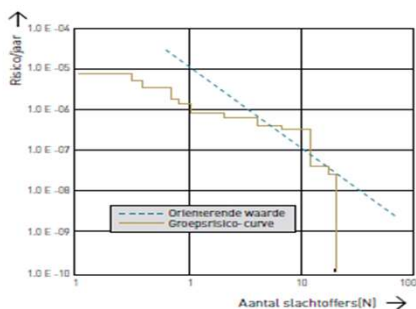


2

2

## Huidige situatie

Het bevoegd gezag gebruikt het berekende plaatsgebonden risico en het groepsrisico van een bedrijf of km. leiding of transportroute om de veiligheid te beheersen en beoordeelt of bouwen mogelijk is en onder welke voorwaarden



CTGG-dag – 22 april 2022

3

## MOV. ipv GR maximaal 3 aandachtsgebieden

### Besluit Kwaliteit Leefomgeving (BKL) – Artikel 5.15 lid 1 :

- Vindt zijn weg in het zgn. omgevingsplan van het lokale bevoegd gezag.
- Berekend worden een brand- explosie en tox. aandachtsgebied per bedrijf of transportroute als er (een realistische) kans is op 10 of meer slachtoffers.

### Nota van toelichting Besluit Kwaliteit Leefomgeving – BKL :

- De aandachtsgebieden tonen in principe het gebied waar zich bij een incident (*met een zeker realisme qua kans*) nog levensbedreigende gevolgen voor personen in gebouwen kunnen voordoen.

### Bedoeld voor RO, Rampenbestrijding en Risicocommunicatie. (met onherroepelijk ook impact voor een bedrijf)

- De aandachtsgebieden maken duidelijk waar maatregelen/acties in de omgeving moeten worden overwogen.

CTGG-dag – 22 april 2022

4

## Bedrijf, vergunning en RO (BRZO / BEVI)

Nog steeds is een vergunning nodig, op basis van PR en GR, maar bij de ruimtelijke inpassing in de omgeving vervalt het GR en wordt voortaan gewerkt met 3 aandachtsgebieden: brand, explosie en tox.

### Bestaand

- Plaatsgebonden risico (PR  $10^{-6}$ )
- In die zone verbod op kwetsbare bestemmingen
- **Groepsrisico**
- **1% letaliteit bij onbeschermden personen**

### Nieuw (MOV)

- Plaatsgebonden risico (PR  $10^{-6}$ )
- In die zone verbod op kwetsbare bestemmingen
- **3 Aandachtsgebieden**
- **Voor brand en explosie een voorschriftengebied waar bouweisen kunnen worden gesteld.**
- **1% letaliteit binnenshuis**

CTGG-dag – 22 april 2022



5

5

## Bedrijf, vergunning en RO (BRZO / BEVI)

De wijze van berekening verandert (daarom) ook hier en daar

### Bestaand

- **Voor brand: 10 KW.m-2, 20 sec.** (warmtestraling bij die duur kan tot overlijden leiden)
- **Voor tox → probit waarden**
- **Voor explosie wordt PR berekend tot het 0,3 bar niveau (= buiten 1 % letaliteit)**
- **Voor explosie een berekening waar de explosieve wolk het grootst is.**

### Nieuw (MOV)

- **Voor brand: 35 KW. m-2, 20 sec.** (een gebouw kan in brand gaan)
- **Voor tox → LBW 30 waarde**
- **Voor explosie wordt de PR berekend tot het 0,1 bar niveau (= binnen 1 % letaliteit)**
- **Voor explosie een berekening waar de explosieve wolk juist bij het hek is aangekomen.**

CTGG-dag – 22 april 2022



6

6

## Basisnet

Vaste zone voor brand en idem dito aangewezen routes blijven bestaan.

### Bestaand

- 1 zones: voor brand 30 m
- Niet bouwen in de 30 m zone
- PR 10-7 en 10-8 duiden het gebied voor RO-maatregelen voor explosie- en tox-scenario's .

### Nieuw (MOV)

- 3 zones voor brand explosie en tox. 30 m 200 m en 300 m Bij zeer tox. stoffen mogelijk een 4<sup>e</sup> grotere zone.
- Niet bouwen in de 30 m zone
- De 200 m en 300 m zones worden gezien als explosie- en tox- aandachtsgebied
- Tot 200 m bouwmaatregelen bij de (nieuwe groep) zeer kwetsbare bestemmingen

CTGG-dag – 22 april 2022

 VNCI

7

7

## Discussie Aandachtsgebieden bij bedrijven

Voor PR en GR berekeningen worden alle scenario's met initiële kans  $10^{-9}$  meegenomen. Bij de afweging van PR en GR vallen echter vanzelf de lage kansen /kleine risico's er af

Voor de berekeningen van Aandachtsgebieden zijn de effecten tot een initiële kans  $10^{-9}$  bepalend. Tel daarbij de vervolgekansen op en dan: → kansen tot  $10^{-15}$  !



Vergelijk dat eens met de kansen



CTGG-dag – 22 april 2022

 VNCI

8

8

## Problemen door huidige rekenwijze

### ➤ Grote toxische aandachtsgebieden

Tot zelfs 15 km!

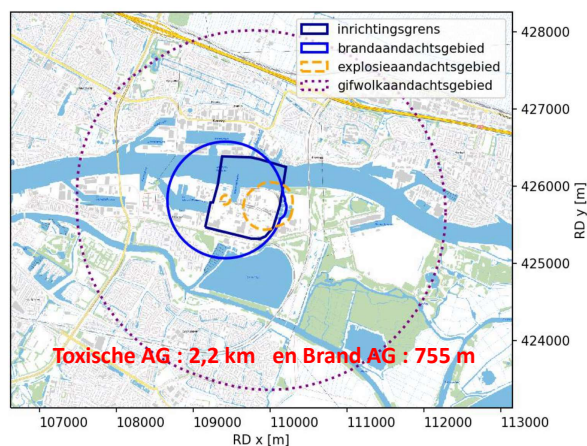
- Door de doorrekening van PGS 15
- Door verkeerd berekende tox. belasting
- Door verkeerd gemodelleerde plas

### ➤ Grote Plasbrandaandachtsgebieden

Door soms verkeerd gemodelleerde plas.

### ➤ Grote brandzones en tox. zones bij leidingen

- Door verkeerd berekende warmte- en tox- belasting.



CTGG-dag – 26 november 2021

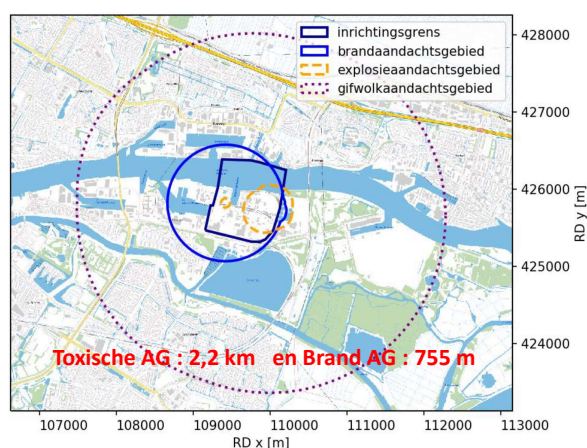


9

## Problemen door huidige rekenwijze

**Onze, maar ook van de Omgevingsdiensten, IPO en VNG gevraagde oplossing :**

**werk met meer realistische scenario's en beoordeel risico's niet alleen effecten**



CTGG-dag – 26 november 2021



10

## Aanpassingen in discussie

### Rekentechnisch

- Aanpassen PGS15 berekening (publicatie RIVM Q3 2021)
- Toxische belasting ipv alleen concentratie
- Warmtebelasting i.p.v. alleen warmtestraling
- Spreidende plas op basis van het specifieke terrein

### Beleidsmatig

- Afkap van de aandachtsgebieden
  - Keuzevrijheid bevoegd gezag scenario's
  - Op voorhand geen scenario's met zeer lage kans
  - Achteraf een afkap tot PR  $10^{-8}$
- Visualisatie aandachtsgebieden op atlas leefomgeving

## Aanpassingen in discussie

### Stand van zaken

### Rekentechnisch

- Aanpassen PGS15 berekening (publicatie RIVM Q3 2021)
- Toxische belasting ipv alleen concentratie
- Warmtebelasting i.p.v. alleen warmtestraling
- Spreidende plas op basis van het specifieke terrein

### Beleidsmatig

- Afkap van de aandachtsgebieden
  - (....)
  - (....)
  - Achteraf een afkap tot PR  $10^{-8}$
- Visualisatie aandachtsgebieden op atlas leefomgeving

## Achteraf een afkap tot PR $10^{-8}$ .....

### Rekentechnisch

- Kan hier en daar gedoe geven:  
PR berekening is bij MOV niet gelijk aan klassieke methode.

### Beleidsmatig

- Behoorlijke consequenties voor grootte van tox. aandachtsgebieden en ook bij aandachtsgebieden van transportleidingen.
- Aandachtsgebieden worden een stuk realistischer en i.h.a. kleiner.
- Kans-beperkende maatregelen kunnen nu de grootte van aandachtsgebieden beïnvloeden.

## Maatregelen aan de RO- zijde (1)

### Tegen specifiek tox. scenario's: in nieuwe BBL (Besluit Bouwwerken Leefomgeving = bouwbesluit)

Voor het hele land: de eis van mechanisch ventilatie en moet handmatig kunnen worden uitgeschakeld bij een externe calamiteit

Verder organisatorische maatregelen (sluiten van ramen en deuren)

### Tegen specifiek brand- en explosie scenario's

- De aandachtsgebieden worden in ieder geval (bouw) voorschriftengebieden als er sprake is van ZEER kwetsbare objecten in dat gebied.
- In een voorschriftengebied gelden bouwvoorschriften zoals explosieveilig glas.
- Daarnaast tal van andere maatregelen mogelijk

## Maatregelen aan de RO zijde (2)

Is aan bevoegd gezag, maar ons voorstel: om op basis van risico te werken:

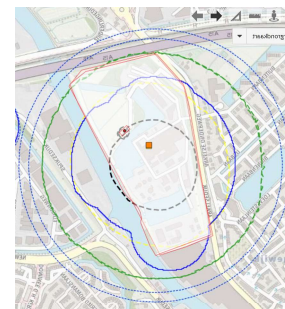
**PR 10<sup>-5</sup>** daarbinnen geen bebouwing mogelijk

**PR 10<sup>-6</sup>** daarbinnen geen nieuwe bebouwing mogelijk

**PR 10<sup>-7</sup>** daarbinnen bevolkingsdichtheid limiteren.

**PR 10<sup>-8</sup>** daarbinnen rampen bestrijdingsplan afstemmen en evenzo communicatie bevolking

Door met PR te werken hebben kans-beperkende maatregelen aan de bron ook weer zin!



EV-signaleringskaart

BRZO bedrijven (oranje blokje)

PR 10 -6 (zwarte stippellijn)

PR 10-7 (gele lijn)

PR 10-8 (groene lijn)

Invloedsgebied (blauwe lijn)

Effectzone (blauwe stippellijn)

CTGG-dag – 22 april 2022



15

15

## Tot slot: voorschriftengebied dat voor basisnet en leidingen nog wel eens problemen geven kan

### Beleidsregel: tegen specifiek brand- en explosie scenario's

De aandachtsgebieden worden in ieder geval (bouw-) voorschriftengebieden als er sprake is van ZEER kwetsbare objecten in dat gebied. In zo'n voorschriftengebied gelden bouwvoorschriften zoals explosieveilig glas.

Dat kan nog wel eens gelet op het grote oppervlak waar we over praten (ca 25% van Nederland) een fors probleem zijn : opnieuw onze oproep om focus te herzien.



CTGG-dag – 22 april 2022



16

16



# Advies voor bedrijven

Ga na wat er in de omgevingsvisie / omgevingsplan staat van je gemeente; is het MOV daarin is opgenomen ?  
zowel bedrijven als buisleidingen en basisnet.

Goed voorbeeld is Dordrecht



The screenshot shows the website for Dordrecht's environmental vision. At the top, there is a navigation bar with the Dordrecht logo and menu items: Home, Omgevingsbeleid, Profiel, Groeioffgave, Doelen, Systemen, Gebieden, and Uitvoering. Below the navigation bar, the page title is "Omgevingsvisie Dordrecht". A welcome message states: "Welkom op de website van de omgevingsvisie Dordrecht! Op deze website kunt u alle informatie vinden uit de omgevingsvisie Dordrecht 1.0, vastgesteld door de Gemeenteraad op 28 april 2021. De kaders en ambities voor de fysieke leefomgeving van Dordrecht zijn ingedeeld naar doelen, systemen en gebieden. Daarnaast treft u informatie over het profiel van Dordrecht, de (groei)opgaven, de omgevingswet en de uitvoering. [De omgevingsvisie en bijlagen zijn ook als pdf te downloaden.](#)" To the right of the text is a map of Dordrecht with various colored regions. In the bottom right corner of the screenshot, the VNCI logo and the number 17 are visible.

CTGG-dag – 22 april 2022